

**UCHWAŁA NR .....**  
**RADY MIEJSKIEJ W PASŁĘKU**  
**z dnia 28 listopada 2024 r.**

**w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańca Pasłęka z dnia 16.10.2024 r. dotyczącego  
uznania działek położonych na terenie starego miasta w Pasłęku za ulice publiczne i  
nadania im nazw**

Na podstawie art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 1465 z późn. zm.), art. 2, art. 223 § 1 i art. 238 § 1, art. 244 § 1 i art. 245 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. kodeks postępowania administracyjnego (tekst jedn. Dz. U. z 2024 r. poz. 572 z późn. zm.), §421 ust. 1 Statutu Gminy – Miasta i Gminy Pasłęk uchwalonego uchwałą Nr II/14/2003 Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 28 lutego 2003 roku w sprawie uchwalenia Statutu Gminy-Miasta i Gminy Pasłęk (tekst jedn. Dziennik Urzędowy Województwa Warmińsko – Mazurskiego, poz. 2825 z 24 maja 2019 roku), Rada Miejska w Pasłęku uchwała, co następuje:

**§ 1.**

1. Po zapoznaniu się z opinią wydaną przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku w sprawie wniosku złożonego przez mieszkańca Pasłęka dotyczącego uznania działek nr 203/2, nr 209/1, nr 188, nr 197 i nr 181 położonych na terenie starego miasta w Pasłęku za ulice publiczne i nadania im nazw, Rada Miejska w Pasłęku postanawia, że ww. wniosek nie będzie zrealizowany, gdyż dokonane, szczegółowo opisane w uzasadnieniu do uchwały, ustalenia dotyczące stanu faktycznego i prawnego sprawy będącej przedmiotem wniosku mieszkańca Pasłęka wskazują, że:
  - nie istnieje praktyczna potrzeba zaliczenia wskazanych we wniosku działek, będących aktualnie drogami wewnętrznymi, do kategorii dróg gminnych, a takie zaliczenie mogłoby rodzić negatywne skutki dla bezpieczeństwa ruchu pieszych i pojazdów na terenie starego miasta w Pasłęku,
  - wnioskowane nazwy ulic odbiegają od wymogów wynikających z zasad nadawania tych nazw,
  - realizacja wniosku mieszkańca Pasłęka nie przyniosłaby korzyści wskazywanych przez Wnioskodawcę.
2. Szczegółowe uzasadnienie stanowiska zajętego w sprawie będącej przedmiotem wniosku, o którym mowa w ust. 1 zawiera uzasadnienie do niniejszej uchwały.

**§ 2.**

Zawiadamia się wnioskodawcę o sposobie załatwienia wniosku, o którym mowa w § 1 poprzez przekazanie mu treści niniejszej uchwały wraz z uzasadnieniem.

**§ 3.**

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega ogłoszeniu na tablicy ogłoszeń w Urzędzie Miejskim w Pasłęku oraz publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Urzędu Miejskiego w Pasłęku.

## UZASADNIENIE

do uchwały Nr ..... Rady Miejskiej w Pasłęku z dnia 28 października 2024 r.

### **w sprawie rozpatrzenia wniosku mieszkańca Pasłęka z dnia 16.10.2024 r. dotyczącego uznania działek położonych na terenie starego miasta w Pasłęku za ulice publiczne i nadania im nazw**

W dniu 17.10.2024 r. do Burmistrza Pasłęka wpłynął wniosek mieszkańca Pasłęka z dnia 16.10.2024 r. dotyczący uznania działek położonych na terenie starego miasta w Pasłęku nr 203/2, nr 209/1, nr 188, nr 197 i nr 181 za ulice i nadania im następujących nazw :

- działkom nr 203/2, nr 188 i nr 181 - ulica Kamienna,
- działce nr 209/1 - ulica Dębowa,
- działce nr 197 - ulica Jesionowa.

Wnioskodawca uzasadnił, że wniosek złożył w celu:

- 1) poprawy funkcji komunikacyjnej wyżej wymienionych działek,
- 2) poprawy bezpieczeństwa,
- 3) ułatwienia identyfikacji w terenie, na którym położone są ww. działki.

Burmistrz Pasłęka, mając na uwadze, że zaliczanie dróg do kategorii dróg/ulic gminnych oraz nadawanie nazw ulicom należy do kompetencji rady gminy, działając na podstawie art. 243 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 572, dalej k.p.a.), pismem z dnia 22.10.2024 r. przekazał wyżej wymieniony wniosek do Rady Miejskiej w Pasłęku oraz pismem z dnia 22.10.2024 r. zawiadomił Wnioskodawcę o przekazaniu jego wniosku do wyżej wymienionego organu.

Rada Miejska w Pasłęku uchwałą Nr XI/91/24 z dnia 31 października 2024 r. przekazała wniosek, o którym mowa wyżej do Komisji Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku, w celu wydania opinii w sprawie będącej przedmiotem wniosku.

Przewodniczący Rady Miejskiej w Pasłęku, czyniąc zadość art. 245 k.p.a., pismem z dnia 06.11.2024 r. zawiadomił Wnioskodawcę, że, w związku z koniecznością wydania opinii przez Komisję Skarg Wniosków i Petycji w sprawie będącej przedmiotem wniosku, co uniemożliwia załatwienie wniosku w terminie wskazanym w art. 244 § 1, rozpatrzenie wniosku nastąpi na sesji Rady Miejskiej w dniu 28.11.2024 r.

**Komisja Skarg Wniosków i Petycji Rady Miejskiej w Pasłęku wydała opinię w sprawie będącej przedmiotem wniosku, zawierającą szczegółową analizę wniesionej sprawy, która zamyka się następującą konkluzją:**

**„Dokonane ustalenia dotyczące stanu faktycznego i prawnego sprawy będącej przedmiotem wniosku mieszkańca Pasłęka wskazują, że :**

- **nie istnieje praktyczna potrzeba zaliczenia wskazanych we wniosku działek, będących aktualnie drogami wewnętrznymi, do kategorii dróg gminnych, a takie zaliczenie mogłoby rodzić negatywne skutki dla bezpieczeństwa ruchu pieszych i pojazdów na terenie starego miasta w Pasłęku,**
- **wnioskowane nazwy ulic odbiegają od wymogów wynikających z zasad nadawania tych nazw,**
- **realizacja wniosku mieszkańca Pasłęka nie przyniosłaby korzyści wskazywanych przez Wnioskodawcę.**

**W związku z powyższym Komisja Skarg Wniosków i Petycji nie rekomenduje wniosku mieszkańca Pasłęka do realizacji."**

Komisja wydając opinię oraz Rada Miejska w Pasłęku rozpatrując wniosek, wzięły pod uwagę następujące kwestie będące przedmiotem wniosku, stanowiące sedno wniesionej sprawy:

#### **1. Jaki jest obecnie status i funkcja wskazanych we wniosku działek?**

Wskazane we wniosku działki obecnie są gminnymi **drogami wewnętrznymi**, o których mowa w art. 8 ust. 1,2,3 i 4 ustawy z dnia 21 marca 1985 r. o drogach publicznych (t.j. Dz.U. z 2024 r. poz. 320). Wskazane przepisy stanowią, że:

*„ Art.8.1. Drogi, parkingi oraz place przeznaczone do ruchu pojazdów, niezaliczone do żadnej z kategorii dróg publicznych i niezlokalizowane w pasie drogowym takiej drogi, **są drogami wewnętrznymi**.”.*

*„2. Budowa, przebudowa, remont, utrzymanie, ochrona i oznakowanie dróg wewnętrznych oraz zarządzanie nimi należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu.*

*3. Finansowanie zadań, o których mowa w ust. 2, należy do zarządcy terenu, na którym jest zlokalizowana droga, a w przypadku jego braku - do właściciela tego terenu.*

*4. Oznakowanie połączeń dróg wewnętrznych z drogami publicznymi oraz utrzymanie znaków drogowych, sygnałów drogowych lub urządzeń bezpieczeństwa ruchu drogowego, związanych z funkcjonowaniem tych połączeń, należy do zarządcy drogi publicznej.”.*

Jak wynika z wyżej przedstawionego stanu faktycznego i prawnego, wskazane przez Wnioskodawcę we wniosku działki nr 203/2, nr 209/1, nr 188, nr 197 i nr 181 już obecnie pełnią formalnie i praktycznie właściwą sobie funkcję komunikacyjną jako drogi wewnętrzne i stanowią integralną część systemu komunikacyjnego starego miasta w Pasłęku. Ponadto dla działek tych - jako dróg wewnętrznych - zostały określone w ustawie o drogach publicznych zasady budowy, remontu, utrzymania, oznakowania i zarządzania tymi drogami, na podobieństwo gminnych dróg publicznych.

## **2. Czy istnieje rzeczywista potrzeba zaliczenia wymienionych we wniosku działek, będących drogami wewnętrznymi, do kategorii publicznych dróg/ulic gminnych?**

Na podstawie uzyskanych informacji, w tym zasięgniętej w komórce Urzędu Miejskiego w Pasłęku zajmującej się drogownictwem na terenie miasta i gminy Pasłęk, stwierdzono, że nie ma praktycznej potrzeby zaliczenia wymienionych we wniosku działek, będących drogami wewnętrznymi, do kategorii publicznych dróg/ulic gminnych. Nie ma w tej sprawie wniosków innych osób/podmiotów.

## **3. Jakie faktyczne skutki dla ruchu pojazdów i pieszych mogą wyniknąć z zaliczenia wymienionych we wniosku działek, będących drogami wewnętrznymi, do publicznych dróg/ulic gminnych, zgodnie z wnioskiem Wnioskodawcy?**

Należy wskazać, że, ze względu na usytuowanie wymienionych we wniosku działek (będących drogami wewnętrznymi), ich zaliczenie do publicznych dróg/ulic gminnych spowodowałoby powstanie 5 nowych skrzyżowań publicznych dróg/ulic na terenie starego miasta, w szczególności: z ulicą Kościuszki, z ulicą Apteczną, z ulicą Sienkiewicza, z ulicą Krasickiego i z ulicą Mickiewicza, które ze swej istoty byłyby bardzo niebezpieczne. Wyjazd z nowo utworzonych dróg publicznych na ulice: Kościuszki, Apteczną, Sienkiewicza i Krasickiego, odbywałby się wprost na chodniki tych ulic, bezpośrednio zza ścian (węgła) budynków zlokalizowanych tuż przy chodnikach, w warunkach ograniczonej widoczności lub zupełnego braku widoczności dla kierowcy.

## **4. Czy pozytywne załatwienie wniosku mieszkańca Pasłęka przyniosłoby wskazywane przez Wnioskodawcę korzyści, tj.:**

- a) poprawę funkcji komunikacyjnej wyżej wymienionych działek,
- b) poprawę bezpieczeństwa,
- c) ułatwienia identyfikacji w terenie, na którym położone są ww. działki?

Na podstawie dokonanych ustaleń należy stwierdzić, że:

a) Odnośnie wskazywanej przez Wnioskodawcę **poprawy funkcji komunikacyjnej wyżej wymienionych działek** - należy zauważyć, że wskazane przez Wnioskodawcę we wniosku działki są aktualnie drogami wewnętrznymi, tj. należą do ustawo ustanowionej kategorii dróg, i już obecnie pełnią formalnie i praktycznie właściwą sobie funkcję komunikacyjną jako drogi wewnętrzne i stanowią integralną część systemu komunikacyjnego starego miasta w Pasłęku.

b) Odnośnie wskazywanej **poprawy bezpieczeństwa** - należy mieć na uwadze, że pozytywne załatwienie ww. wniosku mieszkańca Pasłęka może przynieść negatywne skutki w zakresie bezpieczeństwa ruchu pojazdów i pieszych na terenie starego miasta, o których mowa w powyższym pkt. 3.

c) Odnośnie wskazywanego **ułatwienia identyfikacji** - trudno dostrzec, aby zaliczenie działek wskazanych przez Wnioskodawcę do kategorii gminnych dróg publicznych miało wpływ na lepszą orientację w terenie. Istniejące budynki zlokalizowane w sąsiedztwie wskazanych działek mają już nadane numery porządkowe przypisane do już istniejących ulic. Główne wejścia do tych budynków znajdują się od strony już istniejących ulic. Mieszkańcy i użytkownicy tych budynków nie zgłaszali żadnych problemów na obecny, funkcjonujący od wielu dekad, system oznaczeń i adresów tych budynków.

**5. Czy wnioskowane przez mieszkańca Pasłęka nadanie nazw obecnie istniejącym drogom wewnętrznym, którymi są wskazane we wniosku działki, musi być poprzedzone zaliczeniem tych działek do dróg gminnych?**

Art. 8 ust. 1a wyżej przywołanej ustawy o drogach publicznych stanowi:

*„1a. Podjęcie przez radę gminy uchwały w sprawie nadania nazwy drodze wewnętrznej wymaga uzyskania pisemnej zgody właścicieli terenów, na których jest ona zlokalizowana.”.*

Istnieje zatem prawna możliwość nadania nazw obecnie istniejącym drogom wewnętrznym, którymi są wskazane we wniosku działki, po dopełnieniu procedury wskazanej w wyżej zacytowanym przepisie prawa.

W kwestii wnioskowanego przez mieszkańca Pasłęka nadania nazw ulic, należy wskazać, że:

- nadawanie nazw dróg publicznych/ulic lub nazw dróg wewnętrznych, którymi są działki wskazane we wniosku przez Wnioskodawcę, zgodnie z art. 18 ust. 2 pkt 13 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym należy do wyłącznej właściwości rady gminy i organ ten w tym zakresie nie jest zobowiązany działać na złożony przez mieszkańca Pasłęka wniosek;
- wnioskowane przez mieszkańca Pasłęka nadanie nazwy „ulica Dębowa" jest niemożliwe, gdyż taka nazwa ulicy już istnieje w Pasłęku;
- postulowane przez Wnioskodawcę nadanie nazwy „ ulica Jesionowa" drodze wewnętrznej (działce nr 197) położonej na terenie starego miasta w Pasłęku, odbiega od stosowanej zasady, by nazwy ulic/dróg na terenie historycznego starego miasta nawiązywały do historycznych postaci lub historii miejsca, którego nazwa dotyczy.

#### REASUMUJĄC :

**Dokonane, opisane wyżej, ustalenia dotyczące stanu faktycznego i prawnego sprawy będącej przedmiotem wniosku mieszkańca Pasłęka wskazują, że :**

- **nie istnieje praktyczna potrzeba zaliczenia wskazanych we wniosku działek, będących obecnie drogami wewnętrznymi, do kategorii dróg gminnych, a takie zaliczenie mogłoby rodzić negatywne skutki dla bezpieczeństwa ruchu pieszych i pojazdów na terenie starego miasta w Pasłęku,**
- **wnioskowane nazwy ulic odbiegają od wymogów wynikających z zasad nadawania tych nazw,**
- **realizacja wniosku mieszkańca Pasłęka nie przyniosłaby korzyści wskazywanych przez Wnioskodawcę.**

**W związku z tym nie przyjmuje się wniosku mieszkańca Pasłęka do realizacji.**